

ЮЖНЫЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОТДЕЛ

Постановление № 338-Ю

по делу об административном правонарушении

«24» сентября 2013г.

г. Чайковский

Главный государственный санитарный врач по городу Чайковский, Бардымскому, Еловскому, Куединскому, Октябрьскому, Осинскому, Уинскому и Чернушинскому муниципальным районам Пермского края Андриева Галина Николаевна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 338-Ю в отношении Общества с ограниченной ответственностью "Теплотекс" (далее ООО «Теплотекс») по статье 6.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛА:

30.08.13г. в 14 ч. 00 мин., должностным лицом Южного территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю при рассмотрении материалов административных расследований в отношении Общества с ограниченной ответственностью "Теплотекс" (далее ООО «Теплотекс»), ОГРН 1055906310382, ИНН 5920023600, юридический адрес: 617766, Пермский край, г. Чайковский, ул. Речная, 1, установлено следующее:

с 12.08.13г. по 30.08.13г. в отношении ООО «Теплотекс» были проведены административные расследования, возбужденные по обращениям граждан, проживающих в г. Чайковском: ул. Декабристов, д. 1 (вх. № 136 - ж от 24.07.2013г.) и ул. Декабристов, д.18 (вх. № 151 - ж от 15.08.2013г.), с жалобой на нарушение их прав и законных интересов. В ходе проведения административных расследований было установлено, что ООО «Теплотекс» 12.08.2013г. с 14.55 до 15.30 и 20.08.2013г. с 10.10 до 12.00 допустило нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и питьевому водоснабжению, а именно:

1. Не обеспечило жителей кв. 85. д. 1, ул. Декабристов, г. Чайковский качественным водоснабжением: показатель «цветность» в горячей воде из крана на кухне в жилой квартире № 85, по адресу: ул. Декабристов, д. 1, составляет $28,0 \pm 5,6$ градусов при норме не более 20,0 градусов (протокол лабораторных ИЛЦ Южного филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» № 6923окг от 13.08.13г.), что не соответствует п. 3.5. СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения», и является нарушением п.п. 1, 2 ст. 19 Федерального закона № 52 от 30.03.1999г «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения».

2. Не обеспечило жителей кв. 185. д. 18, ул. Декабристов, г. Чайковский качественным водоснабжением: показатель «цветность» в горячей воде из крана на кухне в жилой квартире № 185, по адресу: ул. Декабристов, д. 18, составляет $27,1 \pm 5,4$ градусов при норме не более 20,0 градусов (протокол лабораторных ИЛЦ Южного филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» № 7241 окг от 20.08.13г.), что не соответствует п. 3.5. СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения», и является нарушением п.п. 1, 2 ст. 19 Федерального закона № 52 от 30.03.1999г «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения».

3. Не разработало и не согласовало в установленном порядке Рабочую программу, что не соответствует требованиям п. 2.4. СанПиН 2.1.4.1074-01.

4. Не проводит контроль качества воды в разводящей сети холодного и горячего водоснабжения на границе ответственности, в точках водоразбора в домах, находящихся на обслуживании, что противоречит:

— ст. 11 Закона РФ № 52-ФЗ от 30.03.99 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Входящий № 687

03. 10. 2013

— п. 4.2. СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем водоснабжения. Контроль качества».

— п. 3.3., 3.4., 3.5 СанПиН 2.1.4.1074-01,

— п. 3.1.9. СанПиН 2.1.4.2496-09 «Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения».

— ст. 25 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

О дате, месте и времени составления протокола об административном правонарушении законный представитель ООО «Теплотекс» был уведомлен надлежащим образом (приглашение направлено по факсу приняла секретарь Морозова) В материалах дела имеется заявление и.о. директора ООО «Теплотекс» (№ 7454 от 30.08.2013г.) с просьбой о составлении протокола в отсутствие представителя ООО «Теплотекс». Копия протокола направлена заказанным письмом с уведомление на юридический адрес ООО «Теплотекс», копия протокола получена представителем ООО «Теплотекс» 14 сентября 2013г.

О дне, времени и месте рассмотрения административного дела законный представитель юридического лица ООО «Теплотекс» был надлежащим образом извещен, на рассмотрение материалов дела не явился. В материалах дела имеется ходатайство законного представителя ООО «Теплотекс» с просьбой о рассмотрении материалов дела в его отсутствие.

Признав явку законного представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении необязательной, а материалы дела достаточными. решили рассмотреть дело в отсутствие законного представителя ООО «Теплотекс».

О дате, месте и времени рассмотрения материалов дела в отношении ООО «Теплотекс» потерпевший (а именно житель квартиры квартиры № 185 дома № 18 по улице Декабристов Чайковский) был уведомлен надлежащим образом (приглашение имеется в материалах дела). На рассмотрение материалов дела не явился.

Признав явку потерпевшего не обязательной, считаю возможным рассмотреть материалы дела в его отсутствие.

Действия (бездействия) ООО «Теплотекс» были квалифицированы по ст. 6.5. КоАП РФ. как нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и питьевому водоснабжению.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - Федеральный закон N 52-ФЗ) юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции выполнять другие обязанности, возложенные настоящим Законом на юридических лиц.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 30.03.1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие эксплуатацию централизованных, нецентрализованных систем питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также иных систем, обязаны обеспечить соответствие качества питьевой воды указанных систем санитарным правилам. Население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Гигиенические требования к качеству питьевой воды, а также правила контроля качества воды, производимой и подаваемой централизованными системами питьевого водоснабжения населенных мест, установлены в Санитарно-эпидемиологических правилах и нормативах "Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. СанПиН 2.1.4.1074-01" (утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 26.09.2001 г.).

В силу п.п. 1.3, 2.2, 3.1 СанПиН 2.1.4.1074-01 санитарные правила предназначены для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, деятельность которых связана с

проектированием, строительством, эксплуатацией систем водоснабжения и обеспечением населения питьевой водой, а также для органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор: Качество питьевой воды, подаваемой системой водоснабжения, должно соответствовать требованиям настоящих Санитарных правил. Питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства.

Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", а именно в ст. 24 указано, что организация, осуществляющая горячее водоснабжение с использованием централизованных и нецентрализованных (автономных) систем горячего водоснабжения, обязана подавать абонентам горячую воду, соответствующую установленным требованиям, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей и частью 7 статьи 8 настоящего Федерального закона.

Горячая вода, подаваемая абонентам с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, считается соответствующей установленным требованиям в случае, если уровни показателей качества горячей воды не превышают нормативов качества горячей воды более чем на величину допустимой ошибки метода определения.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (ч. 3 ст. 39 Закона).

Ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению предусмотрена статьей 6.5. КоАП РФ.

Как следует из материалов дела, в период с 12.08.2013г. по 30.08.2013г. должностным лицом ЮТО Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю проведены административные расследования в отношении ООО «Теплотекс». Согласно Устава ООО «Теплотекс» основной целью деятельности является получение прибыли. Основные виды деятельности перечислены в п. 3 Устава предприятия. Предприятие является юридическим лицом с момента его регистрации. Предприятие в своей деятельности руководствуется действующим законодательством...

По поводу выявленных нарушений было представлено следующие пояснения:

С п.п. 1, 2 Протокола об административном правонарушении № 338-Ю от 30.08.2013 г. ООО «Теплотекс» не согласно по следующим основаниям;

- причиной превышения показателя «цветность» в пробах горячей воды, отобранных из крана в кухне квартиры № 85 д.1 по ул. Декабристов, кв. 185 д. 18 по ул. Декабристов и из общедомового крана в подвалах жилых домов, является ненадлежащее содержание водопроводных труб ООО «ИнвестСпецПром», поставляющего горячую воду управляющей компании ООО «Теплотекс».

- Согласно ч. 15 ст. 161 ЖК РФ, организация, осуществляющая поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, отвечает за поставки указанных ресурсов надлежащего качества до границ общего имущества в многоквартирном доме и границ внешних сетей инженерно-технического обеспечения данного дома, если иное не установлено договором с такой организацией.

- В ст. 1.5 КоАП РФ закреплён принцип презумпции невиновности. Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

- Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье. Таким образом, четко определено, что, во-первых, вина является обязательным признаком административного правонарушения, а во-вторых, - обязательным условием привлечения юридического лица к административной ответственности.

- На основании ст. 2.2 КоАП РФ Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления каких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

- Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления в иных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение

таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

- Таким разом, ответственность за качество коммунального ресурса до границ общего имущества в многоквартирном доме несет ресурснообеспечивающая организация.

На основании изложенного, просит прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении ООО «Теплотекс», в связи с отсутствием состава административного правонарушения, а именно отсутствием вины Общества в нарушении качества горячей воды.

С п.п 4.5 Протокола об административном правонарушении ООО «Теплотекс» не согласно, по следующим основаниям:

- ООО «Теплотекс» не относится к организациям, деятельность которых связана с проектированием, строительством, эксплуатацией систем и водоснабжения и обеспечением населения питьевой водой. ООО «Теплотекс» не имеет автономную систему водоснабжения и самостоятельно не подает воду в эту систему, вследствие чего у ООО «Теплотекс» отсутствует обязанность осуществлять производственный контроль качества питьевой воды.

На основании изложенного, просит прекратить производство по делу об административном правонарушении

Данные объяснения не являются основанием для освобождения от административной ответственности, в силу следующего: фактически пробы были отобраны в зоне эксплуатационной ответственности ООО «Теплотекс» - в распределительной сети водопровода в жилом доме (водопроводный кран в жилых квартирах). Согласно устава Общества осуществляет следующие основные виды деятельности: управление эксплуатацией жилого фонда, ... распределение воды. ООО «Теплотекс» является управляющей компанией многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: г. Чайковский, Декабристов, 1 и 18, оказывает услуги не только по управлению многоквартирным домом и оказанию коммунальных услуг. Согласно п. 8.1.2. СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» качество водопроводной воды должно соответствовать гигиеническим требованиям к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения.

В части доводов представителя ООО «Теплотекс» об отсутствии обязанности осуществлять производственный контроль качества питьевой воды. Данные доводы не основаны на действующем законодательстве в силу следующего: согласно п. 2.4. СанПиН 2.1.4.1074-01, в котором говорится, что на основании требований настоящих Санитарных правил индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию системы водоснабжения, разрабатывает рабочую программу производственного контроля качества воды (далее - рабочая программа) в соответствии с правилами, указанными в приложении 1. Рабочая программа согласовывается с центром государственного санитарно - эпидемиологического надзора в городе или районе (далее - центр Госсанэпиднадзора) и утверждается на соответствующей территории в установленном порядке. Согласно п. 4.2. СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем водоснабжения. Контроль качества», в которых говорится, что производственный контроль качества питьевой воды обеспечивается юридическим лицом, осуществляющим эксплуатацию системы водоснабжения, по рабочей программе. Юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию системы водоснабжения, в соответствии с рабочей программой постоянно контролирует качество воды в местах водозабора, перед поступлением в распределительную сеть, а также в точках водоразбора наружной и внутренней водопроводной сети.

Согласно ст. 25 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", в которой говорится, что производственный контроль качества питьевой воды включает в себя отбор проб воды, проведение лабораторных исследований и испытаний на соответствие воды установленным требованиям и контроль за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе водоснабжения и осуществляется организацией, осуществляющей холодное водоснабжение.

Так как ООО «Теплотекс» эксплуатирует системы водоснабжение в домах № 1 и № 18 по улице Декабристов г. Чайковский (что также подтверждается актом и схемой о разграничении зон технической ответственности), то ООО «Теплотекс» относится к организации, деятельность которой связана с эксплуатацией систем водоснабжения и обеспечением населения питьевой водой.

Кроме того, ООО «Теплотекс» выставляет квитанции на оплату предоставленных услуг по водоснабжению жителям домов № 1 и № 18 по улице Декабристов г. Чайковский.

В ходе рассмотрения материалов дела установлено и материалами административного расследования (протоколами лабораторных испытаний ИЛЦ Южного филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» № 6923 окг от 13.08.2013 г., № 7241 окг от 20.08.2013г. протоколом об административном правонарушении № 338-Ю от 30.08.2013г. и другими материалами дела (письмо ООО «Теплотекс» от 19.08.2013г.) подтверждается, что при осуществлении производственной деятельности ООО «Теплотекс» допускались нарушения соответствующих норм и правил, а именно: допустило подачу воды жителям не надлежащего качества, не разработало Рабочую программу, не проводит производственный контроль качества из разводящей сети холодного и горячего водоснабжения на границе ответственности.

Таким образом, в действиях (бездействиях) ООО «Теплотекс» имеется событие вменяемого административного правонарушения.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Каких либо препятствий для надлежащего выполнения обязанностей с целью соблюдения требований действующего законодательства ООО «Теплотекс» не имело, так как при должном и внимательном отношении Общества к соблюдению санитарно-эпидемиологических требований к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению, выявленных нарушений могло и не быть. Объективных данных, свидетельствующих о принятии со стороны ООО «Теплотекс» достаточных мер по соблюдению норм действующего санитарного законодательства, материалы дела не содержат.

При таких обстоятельствах подтверждено наличие в действиях ООО «Теплотекс» состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.5. КоАП РФ.

Данное правонарушение не может быть прекращено по малозначительности, т.к. объектом данного правонарушения являются общественные отношения, затрагивающие жизнь, здоровье и безопасность людей проживающих в д. 1 д. 18, по улице Декабристов, г. Чайковский. Нарушение вышеуказанных санитарных норм могут повлечь за собой возникновение и распространение заболеваний как инфекционных, так и не инфекционных.

Обстоятельств смягчающих, административную ответственность ООО «Теплотекс» в соответствии со ст. 4.2. КоАП РФ не установлено.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность ООО «Теплотекс» в соответствии со ст.4.3. КоАП РФ является: повторное совершение однородного правонарушения (постановление № 8-Ю от 22.01.2013г. по ст. 6.5 КоАП РФ с назначением административного наказания в размере 20000 рублей).

На основании изложенного и руководствуясь ст. 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях».

ПОСТАНОВИЛА:

Признать

Юридическое лицо: Общество с ограниченной ответственностью «Теплотекс», расположенное по адресу: Пермский край, г. Чайковский, ул. Речная, д. 1, ИНН/КПП 5920023600/592001001, ОГРН 1055906310382.

виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена 6.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере:

ДВАДЦАТЬ ПЯТЬ ТЫСЯЧ рублей

Издержки по делу об административном правонарушении не имеются.

Настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в ст.ст. 25.1, 25.3-25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, соответственно:

физическими и должностными лицами - в вышестоящий орган, находящийся по адресу: **Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю, г. Пермь, ул. Куйбышева, 50**

либо в районный суд, находящийся по адресу: **г. Чайковский, ул. Ленина, 47/1**
юридическими лицами или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - в арбитражный суд, находящийся по адресу: г. Пермь, ул. **Екатерининская 177.**

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Информация о дате и времени рассмотрения жалобы вышестоящим органом может быть получена по телефону: **8-34-241-3-25-13.**

По истечении этого срока не обжалованное и не опротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности в **УФК РФ по Пермскому краю (Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю, ИНН 5904122386, КПП 590401001), ГРКЦ ГУ Банка России по Пермскому краю г.Пермь, БИК 045773001, Р/с 40101810700000010003, ОКАТО 57435800000, код БК 14111628000016000140. Код администратора 141. Административный штраф по Постановлению № 338-Ю от 24.09.2013г. в отношении ООО «Теплотекс».**

При неуплате административного штрафа в срок, сумма штрафа на основании ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет взыскана в принудительном порядке.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ влечет: наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, либо административный арест на срок до 15 суток.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа лицом, привлекаемое к административной ответственности, должно направить по адресу: г. Чайковский ул. Мира 1М или по факсу 3-25- 13.

Главный государственный санитарный врач
по городу Чайковскому, Бардымскому, Еловскому,
Куединскому, Октябрьскому, Осинскому, Уинскому
и Чернушинскому муниципальным районам
Пермского края
М.П.



 Г.Н. Андриева

Копия постановления направлена ООО «Теплотекс» г. Чайковский, ул. Речная. 1, исх. № 2009

Постановление вступило в законную силу « _____ » _____ 20 _____ г.